

# 国家标准《采购物资分类与编码指南》

## （征求意见稿）编制说明

### 一、工作简况

#### （一）任务来源

依据《国家标准化管理委员会关于下达 2023 年第四批推荐性国家标准计划及相关标准外文版计划的通知》（国标委发[2023]63号）文件要求，《企业采购物资分类编码指南》列入国家标准制修订计划，计划号为 20231883-T-469，项目周期为 18 个月，技术归口单位为全国物品编码标准化技术委员会（简称 TC287）。

#### （二）制定背景

建立健全采购物资分类与编码标准，是完善企业采购物资分类与管理制度的重要一环，也是实现我国采购物资的科学化、规范化、数字化管理的必要支撑。

**1、指导采购物资分类编码，助力数字化转型。**目前，大部分采购业务仍处于未进行或正在进行数字化转型的阶段。在数字化转型过程中，采购管理的痛点主要有三：第一，数据不够规范，最基本的物资分类与编码不统一，有时同一商品在不同平台隶属于不同的分类，名称也不同；第二，大部分非生产性物资是通用物资，尤其是随着电商平台的建

立，需与多家平台对接，但每家平台分类编码都不一样，标准上急需统一；第三是采购时由于各平台物资名称各异，物资分类混乱，缺乏统一的国家标准，造成询价障碍，海量商品数据难以比价、难以分析价格及趋势，不利于降本增效以及阳光采购。

**2、促进采购供应链的发展。**采购是供应链的重要环节之一，采购物资的分类与编码的统一，有利于建立供应链采购体系，为企业建立采购管理策略的制定提供基础数据和支撑，能为采购供应链的各个节点及业务的衔接提供保障；促进企业供应链的信息化、数字化、智慧化发展。

**3、促进采购物资分类与编码标准制定。**采购物资分类与编码指南标准地制定，将很大程度上规范采购物资分类与编码标准地制定。采购物资分类与编码是企业物资管理工作的重要基础数据，它贯穿于企业物资计划、采购、入库、出库、消耗、财务核算、统计等各个环节的全过程，采购物资分类与编码制定是否科学统一，是信息化、数字化能否顺利实施的因素之一。

随着数字化转型的需要，企业对信息管理的要求越来越高，采购物资的管理范围越来越广，无分类编码的物资体系愈加冗余庞大，现有的标准已不能完全满足企业信息化建设的需求。企业为了自身管理需求制定了五花八门的分类编码体系，为企业间、企业内制造了信息孤岛，不利于信息共享。

为根除这种乱象，顶层设计统一共享的分类编码体系，同时针对企业采购物资管理和信息化物资管理、信息化处理和数字化转型的需求，提出编制企业采购物资分类与编码指南。本文件的制定与实施，旨在企业明确采购物资分类编码的过程、方法和应用，指导其进行企业内部分类编码体系结构的构造，制定适合企业自身同时满足企业之间信息共享的统一的分类编码体系。本文件的制定在一定程度上也可规范军方相关企业采购物资分类编码体系的制定。

### **（三）起草过程**

#### **1. 标准预研**

2022年8月，成立标准课题研究组，重点开展了以下调研：一是国际国内企业采购物资分类编码相关标准的调研；二是现行标准采标和使用情况的调研；三是我国企业对数字化采购物资分类编码相关标准的需求调研。

#### **2. 标准立项**

制定标准编制方案，形成采购物资分类编码标准项目建议书，向国家标准委提出立项建议。国家标准委批准项目建议书并于2023年12月28日下达项目计划。项目编号20231883-T-469。

#### **3. 标准起草**

标准初稿完成后，起草组成员集中进行了认真讨论，特别对术语和一些分类细节的内容进行了重点分析，形成了标

准草案初稿，2024年1月上旬召开研讨会，对标准草案初稿内容进行了审阅和修订，形成一致认可的标准草案。召开了多次由利益相关方参与的标准研讨会，听取了相关专家的意见和建议，形成了《采购物资分类编码指南》征求意见稿。

## 二、标准编制原则、主要内容及其确定依据

### （一）编制原则

1. 规范性原则。标准按照 GB/T 1.1 的要求编写，同时结合 GB/T 7027-2002《信息分类和编码的基本原则与方法》、GB/T 10113-2003《分类与编码通用术语》、GB/T 37004-2018《国家物品编码通用导则》等，保证标准的规范性。

2. 协调性原则。广泛征求业界专家的意见，同时充分考虑与现有相关标准的关联关系，保证标准不同使用方的协调一致和国内外相关技术标准协调一致。

3. 简明性原则。为了便于数据共享，打破信息孤岛，采购物资分类编码需尽可能减少可参考的分类编码体系，保证其结构清晰、并易于管理和使用。

### （二）标准主要内容

本标准界定了采购物资、采购物资分类和采购物资分类编码的术语和定义，提供了采购物资分类编码的总体原则、过程和方法等方面的指导，并给出了相关信息。

本标准适用于采购物资分类与编码标准的编制。

本标准内容涉及采购物资分类编码的总体原则、分类编

码对象及方法、拓展细化和关联映射。

在附录中分别列举了《政府采购品目分类目录》、《联合国标准产品与服务代码》分类示例，并对两者之间的大类进行了分类关联映射。

### **(三) 主要内容确定依据**

1. 《政府采购品目分类目录》

2. 联合国标准产品与服务分类代码 (The United Nations Standard Products and Services code, UNSPSC)

## **三、 试验验证的分析、综述报告,技术经济论证,预期的经济效益、社会效益和生态效益**

制定企业采购物资分类编码的国家统一标准,对于实现企业采购物资分类编码的互联互通,打破信息壁垒具有重要意义,同时通过采购物资的精细化与数字化管理,助力企业降本增效,促进企业采购供应链升级。

## **四、 与国际、国外同类标准技术内容的对比情况**

### **(一) 国外情况**

目前,国际上存在多种分类编码标准,同时,国际上配套分类编码标准通常会出指南类的标准来指导分类编码的编制。

例如:由国际物品编码协会 GS1 主持开发的《全球产品分类 (Global Product Classification, GPC)》由全球产品分类开发和实施指南 (Global Product Classification

(GPC) Development & Implementation Guide) 指导分类编码的编制;

由世界海关组织 (WCO) 主持制定的《商品名称及编码协调制度》(Harmonized Commodity Description and Coding Systems, 简称 HS), 将涉及到各类、章商品分类的一些规则单独列出, 称为归类总规则, 作为指导整个《协调制度》商品分类的总原则。

## **(二) 国内情况**

从国家层面来说, 基于管理及应用需要, 各行业有相应的分类编码体系, 比如电力行业、石油化工行业、通信行业、农林牧渔行业以及海关等。从企业层面来说, 尤其是信息化水平较高的企业, 在采购中建立了自己企业的采购品类编码以及物料编码, 尤其是随着企业数字化转型深入, 专业的物品编码以及标准化的需求越来越迫切。

目前, 在社会上有建立好的采购分类编码体系, 也有还没有建立采购分类编码体系, 但国内并没有针对采购物资分类编码的指南标准, 急需在各领域、各行业、各组织、各部门、各系统建议制定相采购物资的分类编码指南, 给各类平台和企业一个很好的指引、规范作用, 以避免越来越多信息孤岛产生的数据壁垒。

本文件以尽量不影响现有物资编码体系为导向, 我们了解到国务院国有资产监督管理委员会要求全国央企每年基

于《政府采购品目分类目录》上报数据，因此，我们建议采用《政府采购品目分类目录》作为采购物资分类编码的基准，但由于该目录存在颗粒度较粗及分类不够全等问题，我们同时建议使用联合国标准产品与服务分类代码（The United Nations Standard Products and Services Code, UNSPSC）作为备用，各采购部门可根据内部管理需求使用或拓展细化使用该两个文件。

**五、以国际标准为基础的起草情况，以及是否合规引用或者采用国际国外标准，并说明未采用国际标准的原因。**

无。

**六、与有关法律、行政法规及相关标准的关系；**

本文件不与现有的法律、法规和强制性标准矛盾。

本文件符合 GB/T 37004-2018《国家物品编码通用导则》等基础标准的技术要求。

**七、重大分歧意见的处理经过和依据；**

无。

**八、涉及专利的有关说明；**

无。

**九、实施国家标准的要求，以及组织措施、技术措施、过渡期和 implementation 日期的建议等措施建议**

根据《标准化法》、《标准化法实施条例》的要求，以及本标准的定位，建议本标准作为推荐性国家标准发布实施。

同时建议本文件批准发布后 6 个月实施。

#### 十、其他应当说明的事项。

无。

《采购物资分类与编码指南》标准编制组

2024 年 1 月